

## Kelių priežiūra, AB

Viešojo pirkimo komisijai

2022-10-06

*Teikiama CVP IS priemonėmis*

### Dėl pasiūlymo paaiškinimo

1. Kelių priežiūra, AB (toliau – **Perkančioji organizacija**) 2022-06-09 Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – **CVP IS**) CVP IS paskelbė tarptautinį viešąjį pirkimą „(PU-9387/22) Šalto asfalto mišiniai“, CVP IS Nr. 607856 (toliau – **Pirkimas**). Pirkimo metu sukurta dinaminė pirkimo sistema (toliau – **DPS**), kurios pagrindu jos galiojimo laikotarpiu vykdomi konkretūs pirkimai pagal Perkančiosios organizacijos pateikiamus konkrečius užsakymus.
2. Pirkimu siekiama įsigyti šalto asfalto mišinius, kurie buvo plačiau apibūdinti pirkimo sąlygų 3 priede „Preliminari techninė specifikacija“. Konkreti techninė specifikacija Pirkime nusprendusiems dalyvauti tiekėjams turėjo būti pateikiama kartu su konkrečiais užsakymais.
3. Pirkimo metu paraišką dėl dalyvavimo DPS pateikė ir UAB „Keluva“ (toliau – **Tiekėjas**) – kelių, tiltų tiesimui, remontui reikalingus produktus rinkai tiekianti įmonė.
4. Perkančioji organizacija 2022-09-09 pateikė Konkretaus pirkimo sąlygas ir patikslintą techninę specifikaciją (Konkretaus pirkimo sąlygų 1 priedas) (toliau – **Techninė specifikacija**), kurioje įtvirtinti konkretūs Perkančiosios organizacijos nustatyti reikalavimai įsigyjamam šaltam asfaltui.
5. Tiekėjas Pirkime pateikė pasiūlymą, kuriame nurodė, kad Tiekėjas tiek Lenkijos įmonės „Przedsiębiorstwo Robót Drogowych w Elku Sp. z o.o.“ gaminamą šaltą asfaltą.
6. Techninės specifikacijos 17 p. nustatyta:

*„Prekė privalo turėti Eksploatacinių savybių deklaraciją pagal techninį reglamentą STR 1.01.04:2015 „Statybos produktų, neturinčių darnųjų techninių specifikacijų, eksploatacinių savybių pastovumo vertinimas, tikrinimas ir deklaravimas. Bandymų laboratorijų ir sertifikavimo įstaigų paskyrimas. Nacionaliniai techniniai įvertinimai ir techninio vertinimo įstaigų paskyrimas ir paskelbimas“ arba lygiavertčius dokumentus.“*

7. Savo pasiūlymo atitikčiai šiam reikalavimui pagrįsti Tiekėjas pateikė dokumentą „KOT\_Nr\_IBDiM-KOT-2021-0769\_do 27.10.2026 LT 09-26-2022 15.12“ (toliau – **Deklaracija**).
8. Perkančioji organizacija 2022-10-04 per 3 darbo dienas, nuo pranešimo išsiuntimo dienos, CVP IS priemonėmis paprašė paaiškinti pasiūlymą, įrodant kartu su pasiūlymu pateiktos eksploatacinių savybių deklaracijos lygiavertiškumą pirkimo dokumentuose nurodytai Eksploatacinių savybių deklaracijai pagal techninį reglamentą STR 1.01.04:2015 „Statybos produktų, neturinčių darnųjų techninių specifikacijų, eksploatacinių savybių pastovumo vertinimas, tikrinimas ir deklaravimas. Bandymų laboratorijų ir sertifikavimo įstaigų paskyrimas. Nacionaliniai techniniai įvertinimai ir techninio vertinimo įstaigų paskyrimas ir paskelbimas“ (toliau – **LT STR**).

9. Nepraleisdamas Perkančiosios organizacijos nustatyto termino, Tiekėjas teikia šiuos paaiškinimus, kurie patvirtinta, kad Lenkijoje išduota Deklaracija yra iš esmės lygiavertis dokumentas LT STR numatytai deklaracijai.

### TIEKĖJO PAAIŠKINIMAI

10. Tiekėjo siūlomo šalto asfalto Deklaracija ir jame deklaruotos savybės buvo: (i) nustatytos vadovaujantis ta pačia sistema, kuri būtų naudojama pagal LT STR (kuri buvo perkelta iš ES lygmeniu statybos produkcijos tiekimą į rinką reguliuojančių teisės aktų); (ii) Deklaraciją patvirtino pagal ES teisės aktus akredituota įstaiga; (iii) nustatytos naudojantis tarptautinius standartus.

#### A. Dėl lygiaverčių šalto asfalto savybių tikrinimo sistemų

11. Tiekėjo siūlomo šalto asfalto savybės Lenkijos akredituotoje įstaigoje išduotoje Deklaracijoje buvo įvertintos remiantis ta pačia sistema, kuri būtų naudojama pagal LT STR išduodant eksploatacinių savybių deklaracijas Lietuvoje. Ši sistema LT STR atsirado ją tiesiogiai perkėlus iš ES teisės aktų. Taigi, iš esmės eksploatacinės savybės buvo nustatytos vadovaujantis ta pačia sistema.
12. **Pirma**, nors ES reglamentai yra tiesiogiai veikiantys teisės aktai, statybos ir jos produktų klausimus reglamentuojančius ES reglamentus įstatymų leidėjas Lietuvoje dažnai perkelia į statybos techninius reglamentus (STR).
13. LT STR preambulėje nurodyta, kad
- „Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 4 punktu, 7 ir 8 dalimis, 18 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. vasario 26 d. nutarimo Nr. 280 „Dėl Lietuvos Respublikos statybos įstatymo įgyvendinimo“ 1.2.40 papunkčiu ir atsižvelgdamas į 2011 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB (OL 2011 L 88, p. 5-43), nuostatas: Tvirtinu“*
14. Kaip matyti iš preambulės teksto, neatsižvelgiant į procedūrinio pobūdžio nuostatas (suteikiančias įgaliojimus ministerijai ir pan.), materialaus pobūdžio teisės aktas, kurio pagrindu priimamas LT STR, yra nurodytas vienintelis – 2011-03-09 Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 305/2011 (toliau – **Reglamentas**).
15. **Antra**, tiek Reglamente, tiek LT STR numatytos eksploatacinių savybių vertinimo sistemos yra identiškos ir taip pat atitinka Deklaracijoje nurodytų eksploatacinių savybių vertinimui pasirinktą sistemą.
16. LT STR V skyriuje „Eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemos“ nurodyta, kad šios savybės vertinamos taikant galimas 4 sistemas (1, 1+, 2+, 3, 4). Lygiai tokios pat sistemos numatytos ir Reglamente.

17. Nors, šaltas asfaltas yra gan unikalus rinkoje produktas, atsižvelgus į kitus kelio tiesimo produktams keliamus reikalavimus, nurodytus Reglamentuojamų statybos produktų sąrašo<sup>1</sup> 4 skyriuje, matome, kad kelio tiesimo medžiagoms taikoma sistema 2+. Tikėtina, kad pagal šią sistemą savo produktų savybes tikrino ir kiti Pirkimo dalyviai.
18. Būtent ši sistema buvo taip pat naudojama ir nustatant Tiekėjo siūlomo šalto asfalto eksploatacines savybes.

#### **5.1 Reikalaujama eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistema**

Vadovaujantis 2016 m. lapkričio 17 d. Infrastruktūros ir statybos ministro įsakymo „Dėl statybos produktų eksploatacinių savybių deklaravimo tvarkos bei jų ženklavimo statybos produkto ženklu“ (Dz. U., 2016 r., poz. 1966 su pakeitimais) 1 priedu, Kelių ir tiltų tyrimo institutas (IBDiM) produktui, kurio techninis pavadinimas: Šalto asfalto mišiniai daliniam kelių taisymui ir komercinis pavadinimas: **CANDERBIT mišinys nustato eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo 2+sistemą.**

19. Iš Deklaracijoje pateikiamo šios Sistemos 2+ aprašymo, matyti, kad jis yra iš esmės identiškais LT STR ir Reglamentui (skirtumas atsiradęs tik dėl vertimo):

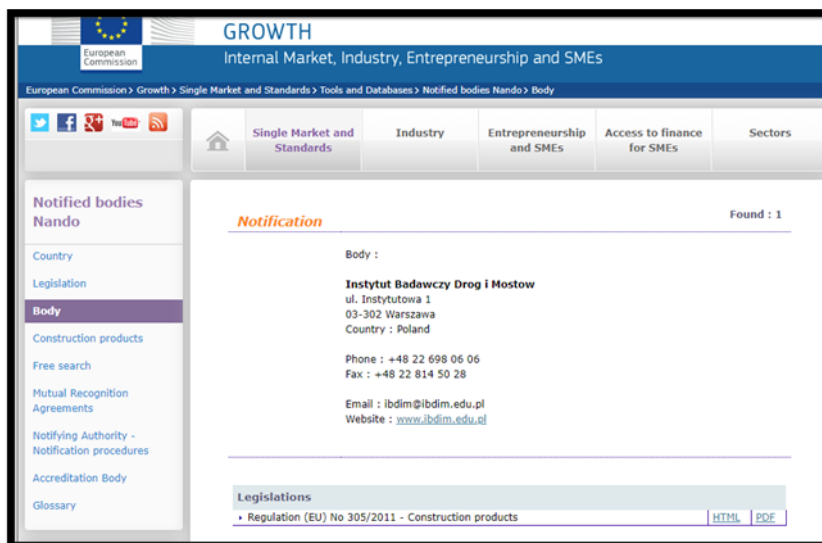
| LT STR (12 p.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Deklaracija (5.1 p.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gamintojas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- statybos produkto eksploatacines savybes vertina pagal bandymus (įskaitant mėginio ėmimą), skaičiavimus, lentelėse nurodytas vertes arba aprašomąją produkto dokumentaciją;</li> <li>- vykdo gamybos kontrolę;</li> <li>- atlieka gamykloje paimtų mėginių bandymus pagal numatytą bandymų planą</li> </ul> <p>sertifikavimo įstaiga sprendžia dėl gamybos kontrolės atitikties sertifikato išdavimo, sustabdymo ar panaikinimo remdamasi toliau nurodytų, tos įstaigos atliktų vertinimų ir tikrinimų rezultatais:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pradinį gamyklos ir gamybos kontrolės tikrinimą;</li> <li>- tęstinę gamybos kontrolės priežiūrą ir vertinimą.</li> </ul> | <p>Gamintojo veiksmai apima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- produkto eksploatacinių savybių vertinimą pagal gamintojo paimtų bandinių bandymus, skaičiavimus, lentelėse nurodytas vertes arba aprašomąją to produkto dokumentaciją;</li> <li>- vidinės gamybos kontrolės vykdymą</li> <li>- bandinių, gamintojo paimtų gamykloje, bandymus, atliekamus pagal gamintojo nustatytą bandymų planą;</li> </ul> <p>Sertifikavimo įstaigos atliekamas vertinimas ir tikrinimas apima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pradinį gamyklos ir vidinės gamybos kontrolės tikrinimą</li> <li>- nacionalinio vidinės gamybos kontrolės atitikties sertifikato išdavimą;</li> <li>- tęstinę vidinės gamybos kontrolės priežiūrą ir vertinimą.</li> </ul> |

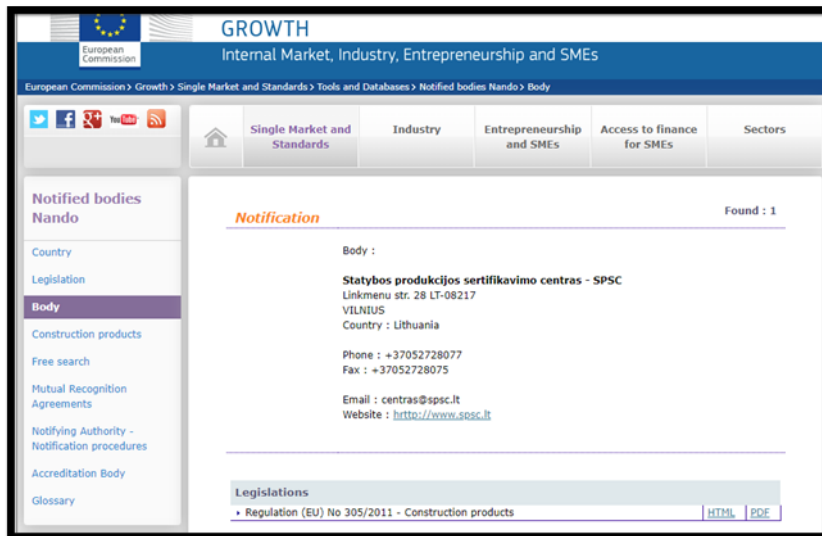
20. Kaip matome, iš esmės tapatūs Reglamento reikalavimai buvo perkelti ir į 2016-11-17 infrastruktūros ir statybos ministro įsakymą, kuriuo remiantis buvo patvirtinti Deklaracijoje pateikti duomenys. Taigi, Deklaracijoje nurodytas šalto asfalto tipas, eksploatacines savybės buvo nurodyti remiantis identiška (t. y. lygiaverte) sistema 2+.

## **B. Dėl akredituotos įstaigos**

<sup>1</sup> 2022-01-24 Lietuvos Respublikos aplinkos ministro įsakymas dėl reglamentuojamų statybos produktų sąrašo patvirtinimo, Nr. D1-15.

21. Deklaraciją ir jose nurodytas Tiekėjo siūlomo šalto asfalto eksploatacines savybes tikrino, patvirtino, gamyklos kontrolės tikrinimą atliko kompetentinga įstaiga, kuri, kaip ir, pavyzdžiui, „Statybos produkcijos sertifikavimo centras“ (toliau – **SPSC**) yra akredituota pagal Reglamentą, t. y. jos įgaliojimai yra lygiaverčiai.
22. Tiek Deklaraciją patvirtinęs „Kelių ir tiltų tyrimo institutas“ (toliau – **KTTI**), tiek, pavyzdžiui, SPSC yra akredituotos įstaigos, turinčios teisę tikrinti statybos produktų eksploatacines savybes.
23. Pagal Reglamento 48 str. „*Notifikuojančiosios institucijos gali notifikuoti tik tas įstaigas, kurios atitinka 43 straipsnyje nustatytus reikalavimus*“. Taigi visos, notifikuojamos institucijos turi atitikti Reglamento 43 str. išdėstytus reikalavimus, susijusius su pajėgumo, žmogiškaisiais ištekliais, nešališkumu ir pan. Tiek KTTI, tiek SPSC buvo notifikuojamos atsižvelgiant į tuos pačius reikalavimus, abi institucijos notifikuotos pagal Reglamentą.
24. Notifikuotos institucijos skelbiamos viešai (Reglamento 49 str.). Kaip matyti iš viešo registro „NANDO“ istorinių (šiuo metu sistema dėl techninių nesklandumų neveikia) duomenų, tiek KTTI, tiek, pavyzdžiui, SPSC yra įtrauktos į notifikuotų institucijų sąrašą tuo pačiu pagrindu (Reglamento).





25. Tiekėjas prie šių paaiškinimų taip pat prideda KTTI akreditavimą patvirtinantį dokumentą (jo vertimą). Taigi, Deklaracijoje deklaruojamas eksploatacinės savybės tikrino lygiavertis subjektas.

### C. Dėl eksploatacinėms savybėms nustatyti naudotų Europos Sąjungos standartų

26. Kaip matyti iš Deklaracijos turinio, Tiekėjo siūlomo šalto asfalto eksploatacinės savybės buvo nustatytos pasitelkiant Europos Sąjungos standartus. Esminėms eksploatacinėms savybėms nustatyti naudoti standartai išdėstyti Deklaracijos 7.2 p.
27. Gamintojas prieš tiekdamas šaltą asfaltą į rinką, patikrina eilę šalto asfalto rodiklių, kurie reguliariai atnaujinami atsižvelgiant ir į kitus Europos Sąjungos standartus. Tokiu būdu Perkančioji organizacija yra patikinama, kad ji gaus tik kokybiškiausias prekes, atitinkančias Europos Sąjungos standartus.
28. Jei Tiekėjo siūlomo šalto asfalto savybės būtų vertintos Lietuvoje, iš esmės būtų naudojami tie patys Europos Sąjungos standartai, savybių tyrimas būtų toks pat, t. y. Deklaracijoje nurodytų savybių tyrimas yra lygiavertis.
29. Taigi, Tiekėjo siūlomam šaltam asfaltui (i) atlikta identiška eksploatacinių savybių nustatymo procedūra, (ii) iš esmės lygiavertčių institucijų, (iii) atsižvelgiant į Europos Sąjungos standartus, t. y. tiekėjo pateikta Deklaracija yra lygiavertė LT STR reglamentuojamai deklaracijai.

Jei Perkančiajai organizacijai kiltų papildomų klausimų, dėl Tiekėjo pasiūlymo, maloniai prašome kreiptis CVP IS priemonėmis. Tiekėjas pasirengęs operatyviai atsakyti į visus kylančius klausimus.

Pridedama:

- KTTI notifikavimą patvirtinanti pažyma (su vertimu į lietuvių kalbą).

Pagarbiai