

DĖL NEJPRASTAI MAŽOS KAINOS PAGRINDIMO

Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Ūkio ministerijos (toliau – Perkančioji organizacija) supaprastinto atviro konkurso būdu vykdo „Detalios loginės debesijos paslaugų teikimo IT infrastruktūros architektūros parengimo ir techninės ir programinės įrangos reikalavimų parengimo paslaugų pirkimą“ (CVP IS Nr. – 407817) (toliau – Pirkimas). Telia Lietuva, AB (toliau – Telia) CVP IS priemonėmis gavo Komiteto prašymą pagrįsti Telia pateikto pasiūlymo nejprastai mažą kainą. Telia teikia šį savo pasiūlytos kainos pagrindimą.

Pirmiausia, Telia atkreipia dėmesį, kad Telia pateikto pasiūlymo kaina *a priori* nėra laikytina nejprastai maža, o tik atitinka nejprastai mažos kainos sąlygą, t.y. yra Viešųjų pirkimų įstatymo 57 straipsnio 1 dalyje įtvirtintą nejprastai mažos kainos prezumpciją. Nejprastai mažos kainos instituto paskirtis – paskutinė viešųjų pirkimų procedūrose Viešųjų pirkimų įstatymo nustatyta galimybė perkančiajai organizacijai įsitikinti tiekėjo pasiūlymo pagrįstumu ir gebėjimu įvykdyti viešojo pirkimo sutartį. Nejprastai mažos kainos pagrindimas ir jo vertinimas yra individuali kategorija (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2010 m. gegužės 17 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 3K-3-216/2010). Tai reiškia, kad kiekvienas nejprastai mažos kainos pagrindimas ir jo vertinimas yra daromas *ad hoc* – individualiai, kiekvieną kartą analizuojant tam tikrą konkretų atvejį. Tai rodo, kad nejprastai maža kaina gali būti pagrįsta bet kokiais įrodymais, kurie yra pakankami įrodyti tiekėjo pasiūlymo rimtumą bei pagrįstumą ir sugebėjimą už pasiūlytą kainą įvykdyti pirkimo sutartį.

Vertinant Telia pajėgumą suteikti paslaugas už pasiūlyme nurodytą kainą negalima ignoruoti ir tos aplinkybės, jog Telia yra didžiausia Lietuvos telekomunikacijų srityje dirbanti įmonė, taip pat viena didžiausių duomenų centrų valdytoja (šiuo metu valdo 6 duomenų centrus Lietuvoje), turinti gerai išvystytą duomenų centrų ir ryšio perdavimo infrastruktūrą, pilną IT paslaugų portfelį - kas leidžia pasiūlyti kompleksinį paslaugų sprendimą iš vieno rankų, mažiausiais kaštais. Dar 2016 m. Telia Vilniuje atidarė pagal TIER III saugumo standartus sertifikuotą naują duomenų centrą. 500 kW galios duomenų centre pastatyta beveik 100 serverių spintų ir įrengta viena efektyviausių pasaulyje – „KyotoCooling“ šaldymo sistema. Bendra investicijų vertė siekė per 3 mln. eurų. 2017 metais bendrovė pristatė rinkai „Telia Cloud“ debesų kompiuterijos paslaugą, kuri tapo viena pirmųjų Šiaurės šalių regione, sukurta „OpenStack“ platformos pagrindu. Taip pat Telia yra sertifikuota ir kitų didžiausių ir žinomiausių virtualizavimo bei debesų kompiuterijos platformų gamintojų, kaip „Microsoft“ bei „VMware“ partnerė, todėl turi pakankamos patirties kuriant ir valdant visais šiais produktais paremtus „debesijos“ sprendimus.

Telia „debesijos“ paslauga teikiama naudojant du iš vieno saugiausių duomenų centrų Baltijos regione, kurie yra sertifikuoti pagal TIER III saugumo standartus. Tai leidžia pasiekti 99,95 proc. paslaugos patikimumo lygį ir garantuoja avarinį sistemų atstatymą.

Atsižvelgiant į didžiulę ilgametę sukaupią patirtį vykdant duomenų centrų projektavimo, įrengimo, paslaugų kūrimo bei pirkimų organizavimo darbus Telia ketina šią patirtį bei sukaupią dokumentaciją panaudoti suteikiant paslaugą Perkančiajai organizacijai. Dėl šių priežasčių Telia turi išskirtinai palankias sąlygas teikti perkamas paslaugas ir gali pasiūlyti Perkančiajai organizacijai mažiausią galimą kainą.

Pažymėtina, kad Telia, siūlydama savo pasiūlyme nurodytą kainą, tikisi gauti netiesioginių pajamų, susijusių su Telia konkurencingumo, patikimumo bei klientų plėtros didinimu betarpiškai prisidedant prie valstybinės reikšmės projekto plėtojimo ir vystymo. Šiuo atveju, teismų praktikoje¹ aukščiau nurodyta aplinkybė yra tinkamas neįprastai mažos kainos pagrindimas, nes pripažįstama, kad tiekėjas gali viešojo pirkimo sutartimi siekti ne tik pinigines ir ne tik tiesiogines finansines naudos, jis taip pat gali turėti tikslą didinti konkurencingumą ir savo žinomumą, iš viešojo pirkimo sutarties vykdymo gauti netiesioginių pajamų. Taigi, remiantis aukščiau nurodytomis aplinkybėmis, darytina išvada, kad galutinė pasiūlymo kaina, vienareikšmiškai neatspindi ekonominės Telia naudos, gautinos sudarius viešojo pirkimo-pardavimo sutartį su Perkančiąja organizacija.

Formuojama teismų praktika² patvirtina, kad vertinant tiekėjo galimybes įvykdyti sutartį jo pasiūlyta kaina, aktualūs yra bendri konkretaus tiekėjo ūkiniai – finansiniai pajėgumai, o ne vien tik perkančiosios organizacijos apibrėžtas pirkimo objektas. Taigi, siekiant nustatyti tiekėjo galimybes kokybiškai įvykdyti sutartį, būtina įvertinti jas visos tiekėjo veiklos kontekste, neapsiribojant vien tik pirkimo objektu. Vertinant Telia pajėgumą suteikti paslaugas už pasiūlyme nurodytą kainą taip pat negalima ignoruoti ir tos aplinkybės, jog Telia yra viena didžiausių Lietuvos telekomunikacinių įmonių. Kaip šio fakto patvirtinimą pateikiame Telia 2018 m. finansinės atskaitomybės duomenis. Per devynis šių metų mėnesius Telia pajamos padidėjo 3,6 proc. – iki 279,7 mln. eurų. EBITDA, neįskaičiavus vienkartinių sąnaudų, buvo 95,7 mln. eurų ir per metus padidėjo 5,9 proc., o devynių mėnesių pelnas sudarė 41,2 mln. eurų ir per metus išaugo 14,8 procento (https://www.e-register.ee/upload/reports/tel1/2018_q3_lt_eur_con_ias.pdf). Kasmet Telia Lietuvoje investuoja daugiau nei 50 mln. eurų ir yra viena didžiausių investuotojų šalyje. Lietuvos ryšių reguliavimo tarnybos (RRT) 2018 m. antrojo ketvirčio duomenimis, Telia pagal pajamas užėmė 40,8 proc. šalies telekomunikacijų rinkos ir yra didžiausia informacinių bei ryšių technologijų (IRT) rinkos bendrovė. Kitaip tariant, ši sutartis nėra esminis turpinis Telia įsipareigojimas. Atitinkamai, vien Telia ekonominė-finansinė padėtis neleidžia abejoti Telia pajėgumu įvykdyti visus sutartinius įsipareigojimus.

Dar kartą patvirtiname, kad į pasiūlymo kainą įskaičiuotos visos paslaugos, nurodytos Pirkimo sąlygose.

Kartu atsižvelgiant į visas nurodytas aplinkybes, darytina išvada, kad Telia pasiūlyta kaina yra ekonomiškai pagrįsta, be to nėra jokių prieštaringų abejoti, kad Telia nebūtų pajėgi įvykdyti viešojo pirkimo sutartį už pasiūlyme nurodytą kainą.

Atkreipiame dėmesį, kad šiame neįprastai mažos kainos pagrindime pateikta informacija yra konfidenciali.

Verslo klientų padalinio Stambaus verslo ir viešojo sektoriaus padalinio
Vilniaus ir strateginių klientų komandos vadovas Viktoras Dzindzelela



¹ Lietuvos Aukščiausiojo Teismo CBS teisėjų kolegijos 2010 m. gegužės mėn. 17 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 3K-3-216/2010

² Lietuvos apeliacinio teismo CBS teisėjų kolegijos 2007 m. spalio 9 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 2A-444/2007; 2008 m. spalio 7 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 2A-581/2008.